

Úprava řízení ÚDHPSH

(Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí)

KDE JE PROBLÉM?

1) Předseda jako neomezený pán Úřadu

Předseda Úřadu je dnes absolutním pánem Úřadu i jeho dohledové činnosti. Systémově lze popsat totožné nedostatky, které pozorujeme u struktury Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS), kdy předseda Úřadu může nepřímo i přímo podstatně ovlivňovat rozhodování Úřadu. Kromě jiného rozhoduje předseda také o rozpočtu, o výdajích, o materiálním zabezpečení pro činnost Úřadu, o vyhlášení, průběhu a výsledku výběrových řízení, o organizaci Úřadu, o odměnách... Bez projevu vůle předsedy se v Úřadu nemůže nic udát, nesmí být provedena kontrola, nesmí být zveřejněny její závěry... I členové Úřadu jsou tak vázáni rozhodnutími a pověřeními předsedy při každém úkonu své činnosti. Reálně tak hrozí paralýza Úřadu, nebo naopak cílená šikana objektů dohledu z vůle předsedy Úřadu.

2) Nejasná role členů Úřadu

Zákon, v rozporu se složitostí volby členů Úřadu a s požadavky na ně kladenými, vůbec neříká, co je úkolem členů Úřadu a jaké je jejich postavení, které při formálním výkladu zákona splývá s postavením jakéhokoli řadového zaměstnance Úřadu. Přitom na členech měla být nezávislost Úřadu postavena.

3) Přetíženost předsedy

Na bedrech předsedy Úřadu leží chod celého Úřadu – jak běžná provozní agenda, tak dohledová činnost. Oproti jiným monokratickým Úřadům nemá předseda svého místopředsedu ani náměstka. Předseda sice může některými činnostmi pověřit člena Úřadu, ale odpovědnosti se tím zcela nezbavuje. Pověřením člena Úřadu vedením některé agendy navíc dochází k narušování rovnováhy mezi jinak rovnocennými členy Úřadu a nesystémovému zatěžování vybraného člena Úřadu činnostmi, které jej odvádí od dohledu, čímž se snižuje celková dohledová kapacita Úřadu.

CO S TÍM?

1) Ukotvení role členů jako subjektů odpovědných za dohled, metodiku a výkon kontroly. Určení jejich pravomocí a oprávnění.

2) Kolektivizace rozhodování Úřadu ve věcech, které zasahují do činnosti politických stran, pro posílení nezávislosti.

3) Zřízení funkce místopředsedy Úřadu pro podporu předsedy zejm. v běžném administrativním chodu Úřadu, aby se mohl předseda věnovat koncepční práci.

JAK NA TO?

Dílejší **novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích** v souvislosti s návrhem zákona o lobbování (Tisk 565 a 566), který Úřadu přidá další agendu dohledu nad lobbingem.